



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тверской области

**Прокуратура
Кесовогорского района**

ул. Ленинградская, д. 27, п. Кесова Гора,
Тверская область, 171470

01.2025

№ 58-2025

Директору МБОУ Кесовогорская
СОШ имени дважды Героя
Советского Союза А.В. Алелюхина



Ляшовой О.В.

Ул. Ленинградская, д.2, пгт. Кесова
Гора, Тверская обл., 171470

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о закупках

Прокуратурой района проведена проверка законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении Кесовогорская средняя общеобразовательная школа имени дважды Героя Советского Союза А.В. Алелюхина (далее – МБОУ).

Согласно пункта 3 статьи 13 Закона о контрактной системе, в соответствии с данным Законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 данной статьи функций и полномочий,

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с чем такой способ

ВХОД № 40
01.01.2025 г.

КГ (24) № 000005

Прокуратура Кесовогорского района Тверской
области
№ 58-2025/Прп9-25-20280014

подлежит применению в исключительных случаях и повышенным стандартом обоснования. В этой связи частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 данного Закона, однако при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Между тем, в силу пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент заключения договоров), закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании названного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

На основании части 13 статьи 22 Закона о контрактной системе идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные различия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке.

Согласно части 17 статьи 22 Закона о контрактной системе определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными частью 20 данной статьи. При этом методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок (часть 20 статьи 22 Закона о контрактной системе).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 N 567 утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - Рекомендации), где идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий,

подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией (пункты 3.5 и 3.5.2 Рекомендаций).

Установлено, что МБОУ Кесовогорская средняя общеобразовательная школа имени дважды Героя Советского Союза А.В. Алелюхина заключены следующие договоры на поставку продуктов питания:

- ООО «Континент-69» (поставка продуктов питания) — договор поставки от 25.08.2023 года на 434996,50 руб.,
от 04.09.2023 года на 31554,32 руб.,
от 27.11.2023 года на 24204,79 руб.,
от 01.01.2024 года на 275261,18 руб.,
от 01.04.2024 года на 216221,49 руб.;
- ООО «Юпитер» (поставка продуктов питания) — договоры поставки от 30.08.2023 года на 550301,56 руб.,
от 01.11.2023 года на 279311,14 руб.,
от 01.12.2023 года на 339250,75 руб.,
от 09.01.2024 года на 533500,33 руб.,
от 01.04.2024 года на 296030,47 руб.;
- ИП Клякина В.Н. (поставка мяса) — договоры поставки от 30.08.2023 года на 550713,00 руб.,
от 07.12.2023 года на 189943,00 руб.,
от 09.01.2024 года на 332654,00 руб.,
от 01.04.2024 года на 242537,00 руб.
- ООО «Азалия» (поставка продуктов питания) — договоры поставки от 01.09.2023 года на 514131,21 руб.,
от 09.01.2024 года на 184869,12 руб.,
от 01.04.2024 года на 277165,69 руб.;
- ООО «НИНЭЛЬ» (поставка продуктов питания) — Договоры поставки от 25.08.2023 года на 304072,12 руб.,
от 24.11.2023 на 7200 руб.,
от 01.01.2024 на 132325,40 руб.,
от 05.02.2024 на 23829,40 руб.,
от 01.04.2024 на 209185,12 руб.,
от 09.04.2024 на 29013,16 руб.

Всего МБОУ заключено 23 контракта на общую сумму 5978270,75 руб., при этом поставка товаров производилась по одному адресу, договоры заключены в короткий промежуток времени. Указанные договоры имеют фактическую направленность на достижение единой хозяйственной цели- обеспечение продуктами питания обучающихся МБОУ, сторонами по ним являются одни и те же лица, имеющие единый интерес на поставку продуктов питания, фактически образуют одну сделку, искусственно раздробленную и оформленную 23 самостоятельными договорами, сумма по каждому из которых не превышает предусмотренного Законом № 44-ФЗ ограничения (600 000 руб.).

Заклучение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой договоров, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход нормам Закона № 44-ФЗ противоречит его целям и открывает возможность

для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Какие-либо препятствия для приобретения объектов закупки в рамках одного договора у заказчика отсутствовали.

В оспариваемых договорах усматривается искусственное дробление закупок на группу однородных (идентичных) товаров, сумма по каждой из которых не превышает предусмотренного законом ограничения.

Данные обстоятельства свидетельствует о том, что договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 23 самостоятельными контрактами для соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, должностными лицами образовательной организации принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решение о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарное взыскание.

На основании вышеизложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих.

О дате и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района заблаговременно.

О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, необходимо в течение месяца сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

младший советник юстиции



Д.С. Анкудинова